



COMUNE DI SORSO
Provincia di Sassari

Servizio 3.1 Affari Generali, Servizi Demografici
Sport

DETERMINAZIONE N° 76 del 03/07/2023

(Registro Generale n. 788)

OGGETTO: ESPERIMENTO DI PROCEDURA DI ASSEGNAZIONE DI CONCESSIONI D'USO DELLE PALESTRE COMUNALI AD ASSOCIAZIONI SPORTIVE PER L'ANNUALITÀ 2023/2024. ASSEGNAZIONE DEFINITIVA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto l'art. 4, comma 2, del T.U. n.165/2001;

Visto l'art.50, co 10 e l'art.109 del D.Lgs.n.267 del 18.08.2000;

Vista la determinazione n. 100 del 12.05.2023 avente ad oggetto: "Conferimento incarico di responsabile del servizio con titolarità di posizione organizzativa servizio 3.1 - Affari generali, organi istituzionali, demografici, sport.", con la quale è stato conferito l'incarico alla Dott.ssa Eleonora Sini;

Visto il Decreto del Sindaco n. 07 del 01.03.2022 con il quale viene nominata quale Dirigente del Settore Primo e Terzo la Dott.ssa Nicolina Cattari;

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 02.02.2023 di approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2023/2025;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 02.02.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025;

Dato atto che nel predetto documento di programmazione sono state stanziare le occorrenze finanziarie relative alla presente pratica;

Considerato che l'Amministrazione comunale assegna allo Sport un ruolo fondamentale per la crescita civile del territorio e ne riconosce la sua funzione pedagogica e sociale;

Vista la legge Regionale n° 17 del 17.05.1999, provvedimenti per lo sviluppo dello sport in Sardegna;

Premesso che la Regione Autonoma della Sardegna riconosce la funzione sociale dello sport e ne promuove la pratica e la diffusione anche attraverso la concessione di contributi economici trasferiti ai Comuni, nell'ambito del Fondo Unico di cui all'articolo 10 della L.R. n.2/2007 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2007)", il tutto a sostegno delle attività ed in favore delle società sportive, in attuazione della L.R. n.17/1999;

Richiamato in particolare l'art. 41 dello Statuto Comunale secondo il quale il Comune ha la facoltà di mettere beni o servizi e strutture a disposizione, delle Associazioni operanti nel territorio per lo svolgimento delle loro attività in favore della comunità;

Considerato che gli impianti sportivi comunali, come più volte ricordato dalla giurisprudenza amministrativa sono annoverabili tra i beni del patrimonio indisponibile giacché rientrano nella previsione dell'ultimo capoverso dell'art. 826 c.c. ossia in quella relativa ai beni di proprietà dei comuni destinati ad un pubblico servizio i quali, giusto il disposto dell'art. 828 c.c., non possono essere sottratti alla loro destinazione naturale;

Visto che l'art. 90, comma 25 della Legge 289/2002 (finanziaria 2003) ha statuito che, ai fini del perseguimento degli obiettivi relativi al patto di stabilità interno, "nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e Federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari. Le regioni disciplinano, con proprie leggi, le modalità di affidamento".

Preso atto che il comma 361 dell'art. 1 della legge di bilancio 2018 (2015/2017) ha rimodulato le disposizioni dell'art. 90 della legge n. 289/2002 che hanno delineato il quadro di riferimento nazionale per le interazioni tra tali organismi e le amministrazioni locali (in particolare per la gestione dell'impiantistica), sviluppate poi da varie leggi regionali attuative;

Considerato che le modifiche apportate dalla legge di bilancio 2018 all'art. 90 della legge n. 289/2002 hanno confermato che nella concessione in uso delle palestre scolastiche da parte degli enti locali, i soggetti da sollecitare in via preferenziale, sono le associazioni sportive dilettantistiche e le società sportive dilettantistiche senza scopo di lucro aventi sede nel medesimo comune in cui ha sede l'istituto scolastico o in comuni confinanti;

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 34 del 06.07.2020 con la quale si è approvato il nuovo "Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali";

Dato atto che con delibera di Giunta comunale n. 87 del 3.05.2023 per le circostanze e le motivazioni ivi esposte, sono stati impartiti indirizzi agli uffici onde procedere all'esperimento di nuova procedura ad evidenza pubblica finalizzata alla concessione in uso ad associazioni sportive operanti nel territorio comunale delle palestre comunali per la stagione Agonistica 2023/2024 con la formula della gestione diretta di cui al titolo II – Servizio privo di rilevanza economica, Capo I del Regolamento approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 34 del 06.07.2020;

Vista la determina dirigenziale n. 55 del 11.05.2023, attraverso la quale si approvava il bando con scadenza 10.06.2023 per manifestazione di interesse, rivolto alle Associazioni sportive operanti nel territorio comunale e finalizzato alla concessione in uso delle palestre comunali per la Stagione Agonistica 2023/2024;

Considerata la pubblicazione della determinazione e dell'avviso pubblico avvenuta in albo pretorio on line dal 11.05.2023 al 25.05.2023 con n. 752 e sul sito istituzionale del Comune;

Considerato che nell'Avviso pubblico allegato alla determinazione del Responsabile n. 55 del 11.05.2023 e finalizzato alla concessione delle palestre Comunali per la stagione agonistica 2023/2024, veniva indicato quale termine ultimo per la consegna delle istanze la data del 10.06.2023 alle ore 12:30;

Considerato che la data di scadenza per la presentazione delle istanze, esclusivamente in busta chiusa pena l'esclusione dalla procedura, risulta essere una giornata prefestiva e che gli uffici in quella medesima giornata non sono aperti al pubblico;

Dato atto che con determinazione n. 66 del 12.06.2023, veniva prorogato il termine ultimo per la presentazione delle istanze alla data del 12.06.2023 alle ore 12:30;

Dato atto che alle ore 12:30 del 12.06.2023, risultano pervenute all'ufficio in intestazione le seguenti n. 8 istanze di partecipazione che vengono così specificate secondo l'ordine di arrivo:

1. Prot. 15583 del 23.05.2023 presentata dalla Società MASTER CLUB KARATE;
1. Prot. 16681 del 05.06.2023 presentata dall'Associazione DINAMO LAB
2. Prot. 16932 del 06.06.2023, presentata dall'Associazione ASD SORSO VOLLEY;
3. Prot 17205 del 08.06.2023 presentata dall'Associazione NUOVA PALLACANESTRO;
4. Prot. 17209 del 08.06.2023, presentata dall'associazione ASD GIOCO SPORT;
5. Prot. 17340 del 08.06.2023 presentata dall'associazione ANGEDRAS;
6. Prot. 17382 del 09.06.2023 presentata dall'Associazione UISP;
7. Prot. 17393 del 09.06.2023 presentata dall' Associazione SHIRO SAIGO;

Preso atto che in data 13.06.2023 in prot. 17855 veniva convocata dal Presidente Dott.ssa Debora Rita Fonnesu la commissione tecnica allo sport per le ore 11:00 del 20.06.2023;

Visto il Verbale n 1 della Commissione Tecnica allo Sport del 20.06.2023;

Dato atto che sono state accolte tutte le istanze presentate, così come meglio specificato nel verbale n. 1 della commissione tecnica allo Sport riunitasi in data 20.06.2023 e allegato al presente atto nello specifico si riportano di seguito le Istanze accolte:

1. Prot. 15583 del 23.05.2023 presentata dalla Società MASTER CLUB KARATE;
1. Prot. 16681 del 05.06.2023 presentata dall'Associazione DINAMO LAB
2. Prot. 16932 del 06.06.2023, presentata dall'Associazione ASD SORSO VOLLEY;
3. Prot 17205 del 08.06.2023 presentata dall'Associazione NUOVA PALLACANESTRO;
4. Prot. 17209 del 08.06.2023, presentata dall'associazione ASD GIOCO SPORT;

5. Prot. 17340 del 08.06.2023 presentata dall'associazione ANGEDRAS;
6. Prot. 17382 del 09.06.2023 presentata dall'Associazione UISP;
7. Prot. 17393 del 09.06.2023 presentata dall' Associazione SHIRO SAIGO;

Visto il Verbale n 1 della Commissione Tecnica allo Sport del 20.06.2023, con il quale la stessa incaricava l'ufficio Sport:

- alla richiesta dell'integrazione documentale alle società SORSO VOLLEY e SHIRO SAIGO JUDO SORSO inerente l'art. 4, lettere b) e c), dell'Avviso;
- all'interpello delle federazioni di appartenenza delle associazioni sportive NUOVA PALLACANESTRO SORSO e ASD GIOCO SPORT per l'accertamento del livello dei campionati secondo la previsione dell'art. 4, lettera a) dell'Avviso, data la sovrapposizione di orari nella giornata di utilizzo del venerdì all'interno della palestra Azuni;

Considerato che alle ore 10:00 del 26.06.2023 la commissione tecnica allo Sport si riuniva al fine di verificare l'integrazione documentale pervenuta e esitare la graduatoria provvisoria di concessione delle palestre comunali per la stagione agonistica 2023/2024;

Dato atto che alla data del 26.06.2023 le società SORSO VOLLEY e SHIRO SAIGO, presentavano l'integrazione documentale richiesta;

Viste le note trasmesse dalle federazioni FIPAV e FIP rispettivamente in prot 15559 del 23.05.2023 e n. 18975 del 23.06.2023 dalla FIP in merito ai campionati svolti dalle società ASD GIOCO SPORT e NUOVA PALLACANESTRO;

Preso atto che, su decisione della commissione veniva pubblicato in data 26.06.2023, per giorni 3 nell'albo pretorio online dell'Ente, l'esito provvisorio della procedura, affinché, le società potessero presentare eventuali proposte entro e non oltre il terzo giorno dalla data di pubblicazione;

Dato atto che in data 29.06.2023 in prot. 19511 perveniva da parte della società NUOVA PALLACANESTRO la richiesta di revisione degli orari di concessione e eventualmente anche la concessione del Centro Polivalente;

Considerato che la commissione riunitasi in seduta straordinaria proponeva un eventuale accordo di condivisione nell'utilizzo della giornata del venerdì all'interno della palestra Azuni alla società ASD GIOCO SPORT con la società NUOVA PALLACANESTRO;

Dato atto che in data 3.07.2023 , la commissione tecnica allo Sport incaricata, si riuniva alle ore 10:00 per valutare eventuali proposte e osservazioni e nello specifico:

- In data 27.06.2023 in prot. n. 19188 il Presidente della società SORSO VOLLEY comunicava all'ufficio Sport e alla commissione una sovrapposizione di orari di concessione nella giornata del martedì e del giovedì all'interno del Centro Polivalente fra la SORSO VOLLEY e la DINAMO LAB, e inoltre proponeva di far concludere le attività alla DINAMO LAB 15 minuti prima per poter permettere alla sua società di iniziare le attività sportive alle ore 19:00 come da assegnazione;
- In data 27.06.2023 in prot. 19193 perveniva dal Presidente della DINAMO LAB la comunicazione con quale si informava la commissione di aver indicato erroneamente

- l'orario di fine attività nelle giornate del martedì e del giovedì nel centro polivalente e nello specifico indicando le ore 19:30 anziché alle ore 19:00;
- In data 29.06.2023 in prot.19511 il Presidente della società NUOVA PALLACANESTRO, chiedeva alla commissione la revisione degli orari di concessione integrando degli orari o all'interno della palestra Azuni o all'interno de Centro Polivalente;
 - In data 29.06.2023 in prot. 19596 perveniva la rinuncia all'accordo di condivisione della giornata del venerdì all'interno della palestra Azuni da parte della società ASD GIOCO SPORT avente i requisiti di priorità;

La commissione, dopo aver valutato tutte le osservazioni e richieste pervenute ha stabilito quanto segue:

- Ha accolto la richiesta della società DINAMO LAB modificando gli orari di concessione che consentono così alla SORSO VOLLEY di iniziare le attività alle ore 19:00;
- Non ha accolto la richiesta presentata dalla SORSO VOLLEY di far concludere alla società DINAMO LAB le attività alle ore 18:45 anziché alle 19:00 essendo la società DINAMO LAB la società avente la priorità di nell'utilizzo della struttura, ma ha proposto alla società SORSO VOLLEY di iniziare le attività alle 19:15 anziché alle 19:00 e terminarle 15 minuti più tardi;
- Ha preso atto della rinuncia all'accordo presentata dalla società ASD GIOCO SPORT essendo la società che presenta il requisito della priorità come prevede l'art. 15 del "Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi, approvato con Delibera del Consiglio n. 34 del 6.07.2020" e dell'art. 5 dell'Avviso pubblico allegato alla determina n. 55 del 11/05/2023, non potendo così accogliere la richiesta presentata dalla società NUOVA PALLACANESTRO;

Per le motivazioni sopra esposte la commissione modifica il calendario di concessione degli orari di utilizzo delle palestre accogliendo la sola osservazione presentata dalla società DINAMO LAB e incarica l'ufficio Sport alla trasmissione degli atti al Responsabile del Servizio per l'adozione del provvedimento di approvazione della graduatoria definitiva e per la sua pubblicazione, così come previsto dal comma 7 dell'art. 16 del "Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi, approvato con Delibera del Consiglio n. 34 del 6.07.2020".

Considerato che l'uso delle strutture sportive prevede il pagamento di un canone come previsto dell'art. 30 del Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali" approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 34 del 06.07.2020 e dalla Delibera n. 87 del 03.05.2023;

Considerato dunque che, l'Ente per garantire una proficua gestione dell'impianto, connessa alle attività prima delineate "propedeutiche" e/o "accessorie", e in particolar modo alle pulizie degli impianti, dovrebbe esperire una procedura di affidamento di cui al codice dei contratti per individuare un operatore economico adeguato. In dettaglio, come ricorda correttamente ANAC: "un appalto di servizi se l'impianto è privo di rilevanza economica (in quanto il Comune dovrà come ogni appalto di servizi remunerare il prestatore d'opera per le prestazioni rese da capitolato) una concessione di servizi se l'impianto ha rilevanza economica (in quanto in questo caso la remunerazione dell'operatore economico per le prestazioni svolte - servizi propedeutici e strumentali - trova piena copertura nell'utile di gestione che deriva dalle entrate c.d. accessorie)";

Preso atto che per una corretta e approfondita pulizia e sanificazione dei locali soprattutto a seguito della recente pandemia di COVID -19 che ha causato diversi decessi e gravi problemi di salute, si rende opportuno e necessario affidare ad un operatore economico esterno tale attività che, sulla base del capitolato prestazionale, potrà in essere tutte le attività propedeutiche affinché le associazioni

del territorio possano, in regime di equivalenza, utilizzare l'impianto secondo le regole definite dall'amministrazione medesima.

Preso atto che affidare l'incarico delle pulizie degli impianti sportivi, precedentemente gestito dalle società comporterebbe un notevole costo all'amministrazione e che pertanto il canone di concessione per l'utilizzo delle strutture subirà un incremento a seguito dell'aggiudicazione del Servizio di pulizie esterno che comprende la pulizia di tutte le strutture di proprietà dell'ente compresi i campi sportivi e le loro pertinenze;

Dato atto che le variazioni del canone di concessione verranno comunicate alle società sportive concessionarie solo dopo l'esito della gara di affidamento dell'incarico all'operatore individuato;

Ritenuto di dover specificare che il canone previsto è dovuto esclusivamente nei casi di utilizzo continuativo della struttura sportiva dal lunedì al venerdì, per l'intera stagione agonistica, nella fascia oraria successiva alle ore 14.00, così come previsto dall'allegato B dalla Delibera di Giunta n. Delibera n. 87 del 03.05.2023 e sarà incrementato dal costo delle pulizie;

Considerato che le associazioni assegnatarie dovranno consegnare all'atto della sottoscrizione della convenzione la dichiarazione di inizio attività agonistica;

Considerato che le società già concessionarie della struttura assegnata che avranno sottoscritto la convenzione entro il 31 luglio 2023, non essendovi interruzione delle attività non dovranno consegnare le chiavi di accesso delle strutture;

Dato atto che, così come meglio specificato nella convenzione, per l'espletamento delle attività delle associazioni, l'amministrazione comunale non si farà carico della pulizia ordinaria delle strutture, la quale rientra fra gli obblighi del concessionario;

Considerato che le Società saranno tenute a rispettare gli orari e gli obblighi di natura tecnica e amministrativa previsti dalla convenzione stipulata con l'ente in intestazione;

Ritenuto opportuno e necessario procedere in merito

DETERMINA

Di prendere atto di quanto in premessa;

Di approvare i verbali n. 1, 2 e 3 rispettivamente del 20.06.2023, del 26.06.2023 e del 3.07.2023 esitati dalla commissione tecnica allo sport e il calendario definitivo (allegato A alla determina di assegnazione) degli orari di concessione, allegato al verbale n. 3 della commissione tecnica allo sport riunitasi in data 03.07.2023;

Di dare atto che la concessione d'uso alle Associazioni predette dei locali comunali avviene alle condizioni e nel rispetto delle modalità previste nelle convenzioni;

Di dare atto che le somme relative al canone dovranno essere versate dalle diverse società mediante pagamento entro la settimana successiva al mese di utilizzo, al seguente IBAN IT50P0101585070000070188726 intestato alla Tesoreria del Comune di Sorso con l'indicazione della causale: "canone mensile" (indicando la società utilizzatrice e il mese al quale si riferisce il pagamento), o attraverso il sistema PagoPa secondo le modalità di pagamento previste per legge;

Di imputare le somme previste per la concessione delle strutture sportive al capitolo di entrata n° 1432, codifica di bilancio 3.0100.02 denominato Proventi da strutture sportive;

Di subordinare la stipula della convenzione alla consegna delle certificazioni previste dall'art. 4 del bando di selezione approvato con determina n. 55 del 11.05.2023 e alla consegna della dichiarazione di inizio attività sportiva per la stagione agonistica 2023/2024;

Di autorizzare il Responsabile del Servizio Affari Generali- Demografici- Sport alla sottoscrizione degli atti concessori conseguenti;

Di incaricare il Responsabile del servizio settore al settore 2 Gestione del territorio – servizio 2.2 dovrà. al rispetto degli adempimenti previsti dalla delibera di giunta n. 87 del 03.05.2023 in ordine alla gestione delle chiavi di accesso alle strutture e alla predisposizione di un servizio di controllo tecnico in merito alla pulizia e alla sicurezza;

Di dare atto che le chiavi della struttura verranno consegnate contestualmente alla sottoscrizione della convenzione;

Di incaricare il Comandante della Polizia Municipale a predisporre un servizio di vigilanza periodica nelle strutture date in concessione, al fine di verificare il rispetto degli orari concessi;

Di trasmettere copia del presente provvedimento al settore 2 Gestione del territorio – servizio 2.2 e al Comando di Polizia Municipale;

Di rendere pubblico l'esito finale della procedura in oggetto, attraverso la pubblicazione di apposito avviso all'Albo Pretorio comunale;

Di dichiarare, con separata e parimenti unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000, riconosciuta l'urgenza di assicurare la sollecita attuazione delle sue descritte finalità;

Di allegare alla presente l'esito definitivo della procedura il calendario delle giornate e degli orari di concessione;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

(Dott.ssa Eleonora Sini)

Della presente determinazione viene curato il deposito agli atti della Segreteria Generale anche ai fini dell'inserimento della stessa nell'elenco settimanale da pubblicare all'Albo Pretorio.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 832**

Settore Proponente: **Servizio 3.1 Affari Generali, Servizi Demografici**

Ufficio Proponente: **Sport**

Oggetto: **ESPERIMENTO DI PROCEDURA DI ASSEGNAZIONE DI CONCESSIONI D'USO DELLE PALESTRE COMUNALI AD ASSOCIAZIONI SPORTIVE PER L'ANNUALITÀ 2023/2024. ASSEGNAZIONE DEFINITIVA**

Nr. adozione settore: **76** Nr. adozione generale: **788**

Data adozione: **03/07/2023**

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Sport)

In ordine alla regolarità tecnica e alla correttezza dell'azione amministrativa condotta come previsto dal comma 1 dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto dal D.L. 174/2012 convertito in Legge 213/2012 si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **03/07/2023**

Il Responsabile di Settore

Dott.ssa Eleonora Sini