



COPIA

CITTÀ DI SORSO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 134 del 09/09/2021

Oggetto: SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO - RELAZIONE EX ART 34, COMMA 20, D. L. N. 179/2012, CONV. IN L. 221/2012, IN ORDINE ALLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER L' AFFIDAMENTO DIRETTO IN HOUSE PROVIDING ALLA ROMANGIA SERVIZI S.R.L. - ATTO DI INDIRIZZO

L'anno 2021, il giorno 9 del mese di Settembre, dalle ore 12.00 nella Casa Comunale, si è riunita la Giunta anche con modalità "da remoto", presieduta dal Dott. DEMELAS FABRIZIO, nella sua qualità di Sindaco, e con l'intervento dei Sigg. Assessori:

	P	A
GRECO MARCO	X	
PISANO RITA		X
SECHI FRANCESCO	X	
DELOGU AGOSTINO	X	
DEMELAS FABRIZIO	X	
SPANU MARCELLA	X	

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa FONNESU DEBORA RITA.

Constatata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta della Dirigente del 1° Settore;

RICHIAMATA la Legge Regionale n. 31 del 25/06/1984 e successive modificazioni ed integrazioni, rubricata *Nuove norme sul diritto allo studio e sull'esercizio delle competenze delegate*;

VISTI gli artt. 2, lett. a) e b), 6, lett. a) e b), 10, commi 1 e 2, e 11, lett. a), della L. R. n. 31/1984 che, al fine di garantire e incentivare la frequenza nelle istituzioni scolastiche, disciplinano le modalità di attuazione del *Servizio di Trasporto a mezzo scuolabus* riservato agli alunni frequentanti la scuola dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di primo grado residenti al di fuori dell'aggregato urbano, e ai diversamente abili residenti nel centro abitato;

RICHIAMATO il Regolamento Comunale in materia di diritto allo studio, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 31/07/2017, che disciplina le modalità di erogazione e di fruizione del Servizio di Trasporto Scuolabus quale servizio finalizzato ad agevolare la frequenza degli alunni;

PREMESSO che:

- l'Amministrazione Comunale svolge un ruolo primario nel campo dell'istruzione obbligatoria ed è chiamata ad esercitare tutte le funzioni necessarie alla piena attuazione del diritto allo studio tra i quali il servizio di trasporto scolastico ed il connesso servizio di vigilanza sullo scuolabus;
- nella realtà comunale il servizio di scuolabus è finalizzato a garantire la frequenza degli alunni delle scuole materne, primarie e secondarie di primo grado residenti nell'agro che si trovino distanti dagli istituti scolastici;
- da diversi anni il servizio di trasporto scolastico per gli alunni normodotati è stato erogato facendo ricorso ad affidamenti esterni, in quanto questo Ente non ha disposizione il personale abilitato allo svolgimento del servizio;
- il servizio di gestione del trasporto scolastico affidato recentemente, con la determinazione del Responsabile 3.2 del Servizio Politiche Sociali e Pubblica Istruzione n. 14 (Registro Generale n. 53) del 21/01/2021, alla società *in house* Romangia Servizi S.r.l. con sede in Sorso, Piazza Garibaldi n. 1, C.F. e P. IVA 02253060905, è terminato in data 30 giugno 2021;

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti amministrativi e gli atti negoziali adottati in conformità ai medesimi e precisamente:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 07.02.2007, avente ad oggetto "Costituzione di una società a totale capitale pubblico denominata "Romangia Servizi s.r.l. Unipersonale", con la quale si è disposta la costituzione della società a responsabilità limitata a totale capitale pubblico con unico socio il Comune di Sorso e l'approvazione dello Statuto composto di n. 26 articoli, unitamente al Progetto di Impresa con previsione dell'affidamento di taluni servizi pubblici locali alla stessa società;
- l'atto costitutivo della suddetta società nella forma giuridica di società a responsabilità limitata a totale capitale pubblico, predisposto in conformità alla predetta deliberazione e formalizzato con atto notarile del 13/03/2007, Repertorio n. 135897;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 05/04/2015, avente ad oggetto "Piano Operativo di Razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie. Adempimento ex articolo 1, comma 612, della Legge n.190/2014", di approvazione del "Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate" del Comune di Sorso;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 05/02/2016, avente ad oggetto "Società pubblica comunale Romangia Servizi srl. Attuazione Piano Operativo di Razionalizzazione di

cui alla delibera C.C. n. 13/2015. Patrimonializzazione della Società e riattivazione servizi in convenzione”;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 05.05.2016, avente ad oggetto “Società pubblica comunale Romangia Servizi srl. Attuazione Piano Operativo di Razionalizzazione di cui alla delibera CC n.13/2015. Patrimonializzazione della Società e riattivazione servizi in convenzione di cui alla delibera CC n.5/2016. Versamento quote”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 29.12.2016, avente ad oggetto “Società Romangia Servizi srl,. Approvazione modifiche statuto. D. Lgs 175/2016, Art. 26, Comma 1, Primo Periodo.”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 23.12.2019, avente ad oggetto “art. 20 del d.lgs. n. 175/2016. razionalizzazione periodica delle partecipazioni detenute dal comune di Sorso al 31.12.2018, di approvazione del “Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate”;
- l’art. 3 dello Statuto sociale, rubricato “Oggetto sociale”, ove sono elencate le attività che possono essere esercitate dalla società in house, ivi comprese quelle che con il presente atto si intendono commissionare alla stessa;

RILEVATO che con propri precedenti atti collegiali, codesta Amministrazione ha manifestato formalmente la volontà di avvalersi della facoltà di cui al menzionato art. 3 dello Statuto sociale, deliberando di affidare in via diretta degli appalti alla società unipartecipata Romangia Servizi S.r.l.;

CONSIDERATO e rilevato che in materia di affidamenti diretti (c.d. *in house providing*) della gestione di servizi pubblici locali e strumentali a società con capitale interamente pubblico, la normativa attuale – recependo anche le indicazioni della giurisprudenza comunitaria – stabilisce i requisiti che devono sussistere per detti affidamenti e precisamente che:

- l'affidamento diretto avvenga solo a favore di società a capitale interamente pubblico (art. 4, comma 8, D. L. n. 95/2012);
- l’Ente di riferimento eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, da intendersi quale attività simile a quella esercitata nei confronti dei servizi svolti in economia, quasi equivalente ad una relazione di vera e propria subordinazione gerarchica, concomitante alla concreta attività operativa e improntata ai criteri di economicità, efficienza ed efficacia dell’azione pubblica;
- la società svolga la parte più importante della propria attività con l’Ente che la controlla;
- le attività affidate abbiano ad oggetto servizi di interesse generale;
- la contropartita economica dei servizi affidati alla società sia di entità congrua, per qualità e quantità dei servizi commissionati, ed in linea rispetto a quanto offerto dal mercato;

DATO ATTO che la società Romangia Servizi srl opera solo ed esclusivamente con l’Ente unico socio, ossia con il Comune di Sorso, e che sussistono tutte le condizioni di cui al precedente punto, previste dalla normativa quali parametri di legittimità;

CONSIDERATO che, in ossequio alle previsioni di cui all’art. 192 del D. Lgs. 50/2016, questa Amministrazione ha provveduto a richiedere l’iscrizione nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*;

ACCERTATO che in data 25/01/2019, l’ANAC, con proprio provvedimento prot. n. 0010223, ha concluso con esito positivo l’istruttoria di iscrizione della società “Romangia Servizi S.r.l.” nell’elenco di cui all’art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016;

VISTI:

- la Relazione Illustrativa, allegata alla presente deliberazione, a firma congiunta del Dirigente del Settore 1 e del Segretario Generale di codesto Ente con la quale si dà atto della convenienza

economica, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'affidamento diretto del servizio di trasporto scolastico e sociale (ordinario e disabili) alla società a capitale interamente pubblico "Romangia Servizi S.r.l." interamente partecipata da questo Ente;

- l'art. 16, comma 1, del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175, il quale recita: "*Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata*";
- l'art. 192 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il quale recita: "*1. È istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3. 2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*";

ACQUISITA la disponibilità della "Romangia Servizi S.r.l." ad impegnarsi nella gestione del servizio di trasporto scolastico e sociale, ai patti e condizioni indicati nella Relazione Illustrativa di cui al precedente capoverso;

CONSIDERATO l'art. 34, comma 20, del D. L. n. 179/2012, convertito in L. 221/2012, il quale prevede che: "*Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste*";

VISTI gli elementi economici e gestionali risultanti dalla verifica effettuata ai sensi del richiamato art. 34, da cui si evince la sussistenza dei presupposti di legittimità e di convenienza tecnico-economica preordinati all'affidamento diretto, secondo la formula dell'*in house providing*, del servizio di Trasporto scolastico in favore di Romangia Servizi S.r.l. evidenziandosi in maniera significativa la positiva valutazione dell'assetto del servizio che consegnerà all'affidamento diretto di che trattasi, il tutto come risulta dal testo della menzionata relazione, allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

VALUTATA la Relazione ex art. 34 del D. L. n. 179/2012, convertito in L. 221/2012, in ordine alla

sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'*in house providing*, del Servizio di trasporto scolastico quale servizio pubblico locale di rilevanza economica in favore della società partecipata Romangia Servizi S.r.l.;

RICHIAMATI il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", il D. Lgs. n. 165 del 30/03/2001, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", il D. Lgs. n. 175 del 19/08/2016 "Testo unico sulle società partecipate dalle amministrazioni pubbliche", il D. L. n. 95 del 06/07/2012, convertito in L. n. 135 del 07/08/2012, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", il D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice dei contratti pubblici", nonché lo Statuto Comunale e il Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, attualmente vigenti;

VALUTATO di poter pertanto procedere, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016, all'affidamento diretto alla società a capitale interamente pubblico "Romangia Servizi S.r.l." interamente partecipata da questo Ente, del servizio di trasporto scolastico e sociale, ordinario e disabili per il periodo settembre 2021 al giugno 2024 relativo agli anni scolastici 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024;

ACQUISITI i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lg.vo n.267/2000;

CON votazione unanime favorevole dei presenti,

D E L I B E R A

- 1) Di prendere atto della Relazione *ex art.* 34 del D.L. n. 179/2012 in ordine alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'*in house providing* del Servizio di trasporto scolastico quale servizio pubblico locale di rilevanza economica in favore della società partecipata del comune di Sorso Romangia Servizi S.r.l. allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 2) Di demandare alla Dirigente del Settore 1 del Comune di Sorso, di procedere, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016, all'affidamento diretto alla società a capitale pubblico "Romangia Servizi S.r.l.", interamente partecipata da questo Ente, del Servizio di trasporto scolastico ordinario e disabili per il periodo dal settembre 2021 al giugno 2024 relativo agli anni scolastici 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024, dando atto che sussistono le condizioni richieste dalla normativa vigente, come attestato dalla Relazione istruttoria proposta dalla medesima Dirigente, allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale della stessa;
- 3) Di dare mandato alla Dirigente del Settore 1 del Comune di Sorso all'esercizio del "controllo analogo (aspetti operativi)" e all'adozione di tutti gli atti gestionali in conformità alla presente deliberazione;
- 4) Di disporre la pubblicazione all'albo pretorio e sul sito (internet) istituzionale del Comune della Relazione *ex art.* 34 del D.L. 178/2012;
- 5) Di dare atto che l'approvazione del presente atto non comporta l'assunzione di impegni di spesa;
- 6) Di dichiarare il presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. n. 267/ del 18/08/2000.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2021 / 150**

Ufficio Proponente: **Pubblica istruzione**

Oggetto: **SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO - RELAZIONE EX ART 34, COMMA 20, D. L. N. 179/2012, CONV. IN L. 221/2012, IN ORDINE ALLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER L' AFFIDAMENTO DIRETTO IN HOUSE PROVIDING ALLA ROMANGIA SERVIZI S.R.L. - ATTO DI INDIRIZZO**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Pubblica istruzione)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 09/09/2021

Il Responsabile di Settore

Cattari Nicolina

Parere Contabile

Servizio 1.1 Ragioneria, Tributi, Personale

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 09/09/2021

Responsabile del Servizio Finanziario

Cattari Nicolina

Letto e approvato, il presente verbale viene come in appresso sottoscritto

F.to DEMELAS FABRIZIO

(Il Sindaco)

F.to FONNESU DEBORA RITA

(Il Segretario Generale)

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE NELL'ALBO PRETORIO, DI CONTESTUALE COMUNICAZIONE AI SIGG. CAPIGRUPPO, DI INSERIMENTO NEL SITO INTERNET COMUNALE.

Certifico che la presente deliberazione viene pubblicata in data all'Albo Pretorio On Line al n. del Registro (art. 124, T.U.E.L.).

Sorso, li

F.to FONNESU DEBORA RITA

(Il Segretario Generale)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

Certifico che la presente deliberazione è stata pubblicata mediante inserzione nell'Albo Pretorio On Line istituito presso il sito istituzionale del Comune di Sorso all'indirizzo: www.comune.sorso.ss.it per quindici giorni consecutivi dal .

Sorso, li

F.to FONNESU DEBORA RITA

(Il Segretario Generale)

La presente deliberazione, è divenuta esecutiva in data 09/09/2021 poichè dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, comma 4, T.U.E.L.).

Sorso, li

F.to FONNESU DEBORA RITA

(Il Segretario Generale)

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Sorso, li

FONNESU DEBORA RITA

(Il Segretario Generale)