



COPIA

CITTÁ DI SORSO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 102 del 21.07.2011

Oggetto: Servizio di Riscossione delle entrate Tributarie e Extratributarie del Comune di Sorso.
Gestione diretta nell'ambito del servizio di tesoreria comunale.

L'anno duemilaundici nel giorno ventuno del mese di luglio, dalle ore 08.00 nella Casa Comunale, si è riunita la Giunta presieduta dal Sindaco Dr. Giuseppe Morghen, e con l'intervento dei Sigg. Assessori:

	P	A
Pulino Giovanna Maria	X	
Sechi Francesco	X	
Pietri Simonetta	X	
Cattari Giuseppe Giovanni Maria	X	
Sanna Gian Paolo	X	
Delogu Agostino	X	
Demelas Fabrizio	X	

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dr. Antonino Puledda.

Constatata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA

PRESO ATTO che al momento questo Comune gestisce la riscossione delle proprie entrate, tributarie e extratributarie, secondo le seguenti modalità:

- a mezzo *Equitalia S.p.a.*: I.C.I., TARSU, Contravvenzioni al C.D.S., Utenze Idriche pregresse;
- a mezzo *GE.MA. S.p.a.*: T.O.S.A.P., Imposta di Pubblicità e Diritto sulle Pubbliche Affissioni;
- direttamente: le altre entrate;

PRESO ATTO che la riscossione delle entrate comunali in oggetto, anche alla luce dell'articolo 52, comma 5, del D.Lgs. 15.12.1997 n.446 per quanto attiene quelle tributarie, può essere gestita, anche disgiuntamente, in forma diretta oppure affidata a terzi;

VISTO l'articolo 36 della legge 23.12.2000 n.388 (legge finanziaria per il 2001) che stabilisce: *"I comuni e gli altri enti locali possono prevedere la riscossione spontanea dei propri tributi secondo modalità che, velocizzando le fasi di acquisizione delle somme riscosse, assicurino la più ampia diffusione dei canali di pagamento e la sollecita trasmissione all'ente creditore dei dati del pagamento stesso"*;

PRESO ATTO della riforma della riscossione di cui al D.L. 30 settembre 2005 n.203, convertito nella Legge 2 dicembre 2005 n.248 che, all'articolo 3, detta *Disposizioni in materia di servizio nazionale della riscossione*;

VISTO, in particolare, il comma 25 dell'articolo 3 del predetto D.L. n.203/2005, il quale prevede che fino al 31/12/2010, in mancanza di trasferimento effettuato ai sensi del comma 24 e di diversa determinazione dell'ente creditore, le attività di cui allo stesso comma 24 siano gestite da "Riscossione Spa" o dalle società dalla stessa partecipate e che fino alla stessa data possano essere prorogati i contratti in corso tra gli Enti Locali e le società iscritte all'Albo di cui all'articolo 53, comma 1, del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n.446;

VISTO l'articolo 1 del D.L. 29 dicembre 2010 n.225, convertito con modificazione dalla Legge 26 febbraio 2011 n.10, avente per oggetto *"Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e di interventi urgenti in materia tributaria e di sostegno alle imprese e alle famiglie"* pubblicato sulla G.U. n.303 del 29.12.2010, che ha prorogato al 31.03.2011 il termine iniziale del 31.12.2010 e con possibilità di ulteriore proroga al 31.12.2011, previa adozione di *"uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, da adottare di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze"*;

VISTO il D.P.C.M. 25 marzo 2011, pubblicato sulla gazzetta ufficiale n.74 del 31.03.2011, che sulla base della anzidetta possibilità ha prorogato al 31.12.2011 il suddetto termine;

DATO ATTO che, sulla base della predetta normativa, la riscossione delle entrate comunali fino ad ora affidata all'esterno è stata prorogata, con distinte delibere di Giunta, a *Equitalia S.p.a.* e a *GE.MA. S.p.a.* dapprima con atti del 29.12.2010, per il primo trimestre 2011, poi con atti del 31.03.2011, per il periodo da aprile a dicembre 2011;

PRESO ATTO delle novità contenute nel Decreto legge 13 maggio 2011, n. 70, convertito in legge n. 106 del 12 luglio 2011, che all'articolo 7, comma 2, alle lettere da gg-ter) a gg-decies), introduce importanti modifiche al sistema della riscossione dei Comuni. In primo luogo (lettera gg-ter) è prevista la cessazione, a decorrere dal 1° gennaio 2012, delle attività svolte da *Equitalia S.p.A.* e dalle aziende del gruppo, in materia di accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate, tributarie o patrimoniali dei Comuni e delle loro società partecipate. Saranno sempre i Comuni a dover riprendere, anche, le attività esecutive sulla base del nuovo regime delineato dalle lettere gg-quater e gg-sexies con le quali si stabilisce che, a decorrere dal 1° gennaio 2012, i Comuni effettueranno la riscossione spontanea e coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie. La riscossione coattiva potrà essere effettuata, sulla base dell'ingiunzione prevista dal R.D. n.639/1910, che costituisce titolo esecutivo e delle disposizioni dettate dal D.P.R. n.602/1973

PRESO ATTO che, sulla base di quanto sopra, al momento si pone in capo all'Ente la necessità di scegliere la soluzione gestionale ritenuta più rispondente in ordine alla riscossione delle proprie

entrate tributarie nonché l'opportunità di assumere la medesima decisione anche per le entrate extratributarie, in primo luogo scegliendo se curare in proprio oppure affidare all'esterno detta fase;

RITENUTO che, nella scelta di cui al punto precedente, gli elementi da prendere in considerazione debbano essere i seguenti:

- riduzione dei costi a carico dell'Ente e dei contribuenti/utenti;
- tempestiva disponibilità delle somme in termini di cassa;
- riduzione del continuo aumento dei residui attivi alla fine dell'esercizio finanziario;
- aumento della percentuale delle somme recuperate, rispetto alle partite in carico;
- esigenza di avere un unico interlocutore per la generalità delle entrate comunali in oggetto;
- esigenza di avere procedure di gestione, incluse quelle informatiche, uniformi per tutte le predette entrate;
- ampia diffusione dei canali di pagamento;
- necessità di un monitoraggio costante e rendicontazione finale dell'attività di riscossione;

PRESO ATTO che dall'esame dei ruoli riferiti alle entrate affidate in riscossione a Equitalia Sardegna S.p.a., agente che fino ad ora ha gestito la mole più importante delle entrate in esame, con riferimento al periodo dal 01.01.2000 al 5.07.2011, emergono i seguenti elementi di valutazione in funzione della scelta in esame:

- % media di esigibilità: 61,18% di cui: 23,36% ICI, 68,03% TARSU, 48,29% Ut.Idrice, 22,58% Violazione CDS, 30,43% altro;
- % media di inesigibilità: 38,82% di cui: 76,64% ICI, 31,97% TARSU, 51,71% Ut.Idrice, 77,42% Violazione CDS, 69,57% altro;
- Vetustà residui: oltre 10 anni, con un 37% di residui attivi antecedenti il 2006;

VISTE le condizioni economiche praticate dai due predetti gestori Equitalia S.p.a. e GE.MA. S.p.a., relativamente alle entrate non riscosse direttamente dall'Ente, e precisamente:

Equitalia S.p.a.:

-Aggio complessivo 9,00%, di cui:

-con pagamento entro 60 giorni dalla notifica: 4,65% a c/contribuente e 4,35% a c/Comune;

-con pagamento oltre 60 giorni dalla notifica: 9,00% interamente a c/contribuente;

-Vetustà 0,80% per biennio compiuto, di cui:

-con pagamento entro 60 giorni dalla notifica: 0,80% a c/contribuente e 0,80% a c/Comune;

-con pagamento oltre 60 giorni dalla notifica: 1,60% (0,80+0,80) interamente a c/contrib.te;

-I.V.A. 20,00% su aggio e vetustà;

GE.MA. S.p.a.:

Scaglione di gettito

Da € 0,00 a € 20.000,00

Da € 20.000,01 a € 40.000,00

Oltre € 40.000,00

aggio

16,99%

23,99%

30,99%

Aggio interamente a carico del Comune;

DATO ATTO che le predette tariffe e aliquote, relativamente alle entrate affidate in riscossione a Equitalia Sardegna S.p.a., agente che fino ad ora ha gestito la mole più importante delle entrate in esame, con riferimento ai ruoli formati nell'anno 2010 per TARSU e ICI, dall'istruttoria condotta dagli uffici si rileva che l'onere di riscossione potenziale a carico del bilancio comunale è il seguente:

- per TARSU € 101.874,60

- per ICI € 62.852,91

VALUTATA l'opportunità per il Comune di abbattere i costi di riscossione delle entrate in esame sfruttando le economie di scale correlate alla gestione del servizio di tesoreria in capo all'istituto Banco di Sardegna S.p.a., attuando in tal modo una gestione integrata di tutte le entrate afferenti al bilancio comunale;

PRESO ATTO che il servizio di tesoreria comunale è gestito dall'istituto di credito Banco di Sardegna S.p.a., a seguito di procedura di evidenza pubblica, sulla base del contratto sottoscritto in

data 23.02.2009, avente valenza quadriennale con decorrenza dal 01.01.2009 e scadenza il 31.12.2012;

VISTA la soluzione proposta dal Banco di Sardegna S.p.a. di integrazione del servizio di tesoreria comunale attraverso l'utilizzo del modulo denominato "*Fiscalità Locale*" il quale, implementando il "*Servizio di Tesoreria online*", per gli enti che intendono gestire in proprio offre funzionalità di supporto e complementari alla riscossione delle entrate in oggetto e precisamente:

- Riscossioni da liste di carico (TARSU, TOSAP, Multe e Sanzioni Amministrative, Imposta di Pubblicità, ecc.):
 - la stampa in bianco e nero, solo fronte o fronte-retro e l'imbustamento di uno o più bollettini MAV o CCP ed una comunicazione informativa;
 - il recapito della comunicazione informativa e dei bollettini di versamento relativi alle proprie entrate a mezzo Servizio postale;
 - l'incasso dei bollettini.
- Riscossioni spontanee (ICI, Mensa Scolastica, Servizio di trasporto Scuolabus, ecc.):
 - l'incasso dei proventi.
- La rendicontazione di tutte le riscossioni.

VALUTATO che il sistema "*Fiscalità Locale*" proposto dal Banco di Sardegna S.p.a., avuto anche riguardo all'istruttoria condotta dagli uffici comunali, appare particolarmente apprezzabile e tale da dare un grosso contributo alla razionale e sistematica gestione delle entrate comunali in esame, principalmente per i seguenti aspetti:

- è perfettamente integrato con il sistema informatizzato di tesoreria comunale denominato "*Servizio di Tesoreria online*", disponibile in modalità *on-line*;
- si presta ad essere utilizzato per le più diverse tipologie di entrate comunali, sia quelle versate su base volontaria (es. l'ICI, Mensa Scolastica, Servizio di trasporto Scuolabus, ecc.) che quelle versate su base predeterminata dall'Ente tramite liste di carico (es. ex ruolo per TARSU, Multe e Sanzioni Amministrative, TOSAP, Imposta di Pubblicità, Pubbliche Affissioni, Servizi Cimiteriali, Fitti attivi, ecc.);
- è disponibile, grazie al collegamento internet, 7 giorni su 7, 365 giorni all'anno (escluse giornate per interventi/adeguamenti software), dalle ore 07,30 alle ore 18,30;
- offre all'Ente le seguenti funzionalità WEB:
 - Interrogazione in tempo reale delle singole posizioni dei contribuenti/utenti;
 - Interrogazione in tempo reale dei Versamenti e della situazione residui, suddivisi per:
 - uffici dell'amministrazione;
 - tipologia di imposta/entrata;
 - anno di riferimento entrata.
 - Gestione dei flussi tramite il Servizio di Tesoreria *online* (Gestione Flussi)
 - la trasmissione dei flussi elettronici relativi a liste di carico delle entrate da riscuotere;
 - la ricezione periodica dei flussi di ritorno con la possibilità di download da parte dell'Ente;
 - Gestione dei provvedimenti tramite il Servizio di Tesoreria *online* (Fiscalità Locale)
 - inserimento nel sistema informativo della Banca dei provvedimenti emessi (sgravio per indebito, maggior rateazione, revoca della rateazione, sospensione della riscossione), che modificano i carichi precedentemente inviati con le liste di carico;
 - interrogazione dei provvedimenti.
 - Accredito e Rendicontazione all'Ente delle entrate riscosse
 - Rendicontazione con la cadenza periodica concordata;
 - *download* del flusso di rendicontazione per l'aggiornamento automatico delle procedure dell'Ente (previo trattamento da apposito programma di interfaccia);
 - accredito sul c/c ordinario di tesoreria e contestuale creazione di provvisorio in entrata, in modalità automatica con la stessa cadenza della rendicontazione;

DATO ATTO che l'onere potenziale per la riscossione delle medesime entrate di cui sopra (TARSU e ICI iscritte a ruolo nell'anno 2010), se riscosse direttamente dall'Ente e con l'ausilio del sistema *Fiscalità Locale*, sarebbe il seguente:

- per TARSU € 21.046,00
- per ICI € 26.292,00;

VALUTATO che le economie realizzabili dalla riscossione diretta secondo il modulo in esame, sono rappresentate non solo dalla differenza di costo di cui al punto precedente ma anche, dall'economia relativa alle spese sostenute per il personale direttamente impiegato nella gestione delle entrate riversate all'Ente dall'Agente della riscossione;

VALUTATO che sulla base di quanto sopra appare opportuno, economico, efficiente ed efficace, gestire tutte le entrate in oggetto direttamente dall'Ente, avvalendosi del tesoriere comunale limitatamente alle fasi di cui ai precedenti punti;

VISTO lo schema di Convenzione volto a disciplinare il servizio d'incasso offerto dal Banco per la gestione delle entrate in oggetto rivolto agli enti locali (servizio denominato "*Fiscalità Locale*"), schema allegato alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;

RITENUTO che per quanto riguarda la riscossione coattiva, con separato atto si provvederà ad individuare la forma di gestione ritenuta più appropriata alle esigenze dell'Ente;

PRESO ATTO della normativa seguente:

- DPR 29.09.1973 n.502 "*Disposizioni sulla riscossione delle imposte sul reddito*", per la parte che riguarda la riscossione dei tributi comunali oggetto del presente atto;
- D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 504 "*Riordino della finanza degli enti territoriali*", per la parte che riguarda la riscossione dei tributi comunali oggetto del presente atto;
- D.Lgs. 15.11.1993 n.507 "*Revisione ed armonizzazione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche dei comuni e delle province nonché della tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani a norma dell'art. 4 della legge 23 ottobre 1992, n. 421, concernente il riordino della finanza territoriale*", per la parte che riguarda la riscossione dei tributi comunali oggetto del presente atto;
- D.Lgs. n.163/2006 "*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*" e nello specifico l'articolo 57, comma 2, lettera b), laddove prevede la possibilità di affidamento diretto in favore di un operatore economico determinato quale è ravvisabile, per la pratica in esame, nel tesoriere comunale Banco di Sardegna S.p.a.
- D.Lgs. n.267/2000 "*Testo unico sull'ordinamento degli enti locali*";

VISTO il regolamento comunale di contabilità;

VISTI ed acquisiti i pareri favorevoli espressi dai Responsabili dei servizi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

con voti favorevoli unanimi, espressi nei modi di legge,

D E L I B E R A

- 1) DI** dare atto di quanto sopra;
- 2) DI** provvedere alla riscossione delle entrate Tributarie e Extratributarie, anche, *direttamente*, avvalendosi del Tesoriere Comunale Banco di Sardegna S.p.a. per le attività menzionate in premessa e meglio specificate nello schema di Convenzione seguente;
- 3) DI** approvare lo schema di Convenzione che disciplinerà il rapporto fra il Comune di Sorso e il Banco di Sardegna S.p.a., relativamente al servizio di "*Fiscalità Locale*" relativamente al residuo periodo di valenza contrattuale del servizio di tesoreria comunale e pertanto fino al 31.12.2012, schema allegato alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale (allegato "A")
- 4) Di** demandare al Dirigente del 1° Settore ogni adempimento gestionale funzionale all'operatività della presente deliberazione.

Letto e approvato, il presente verbale viene come in appresso sottoscritto

Dott. Giuseppe MORGHEN

Dott. Antonino PULEDDA

F.TO MORGHEN

(Il Presidente)

F.TO PULEDDA

(Il Segretario Generale)

**ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE NELL'ALBO PRETORIO ON LINE, DI
CONTESTUALE COMUNICAZIONE AI SIGG. CAPIGRUPPO, DI INSERIMENTO NEL
SITO INTERNET COMUNALE.**

Certifico che la presente deliberazione viene pubblicata in data **03 Agosto 2011** all'Albo Pretorio On Line al **n. 462** del Registro (art.124, T.U.E.L.) e contestualmente comunicata ai Capigruppo consiliari (art.125, T.U.E.L.). La presente deliberazione è altresì pubblicata nel sito istituzionale del Comune di Sorso all'indirizzo: www.comune.sorso.ss.it sezione: Deliberazioni Giunta.

Sorso, li **03 Agosto 2011**

Dott. Antonino PULEDDA

F.TO PULEDDA

(Il Segretario Generale)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

Certifico che la presente deliberazione è stata pubblicata mediante inserzione nell'Albo Pretorio On Line istituito presso il sito istituzionale del Comune di Sorso all'indirizzo: www.comune.sorso.ss.it per quindici giorni consecutivi dal **03 Agosto 2011**.

Dott. Antonino PULEDDA

Sorso, li **03 Agosto 2011**

F.TO PULEDDA

(Il Segretario Generale)

La presente deliberazione, è divenuta esecutiva in data _____ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio (art. 134, comma 3, T.U.E.L.).

Dott. Antonino PULEDDA

Sorso, li **03 Agosto 2011**

(Il Segretario Generale)

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE: Sorso 03 Agosto 2011

Il Segretario Generale

(Dr. Antonino Puledda)